

К.В.Скоркин

Украинская система мест заключения 1917-1930

История мест заключения Украины советского времени практически не изучена. На эту тему нет монографий, справочников, серьезных научных статей. Данная статья не претендует на полное изложение истории мест заключения Украины, но в ней изложены наиболее важные фрагменты и этапы этой истории. В статье, в отличие от большинства современных публикаций, которым свойственна безликость, указаны конкретные люди, руководившие разными подразделениями исправительно-трудовой системы Украинской ССР.

Начнем с периодизации истории исправительно-трудовой системы Украинской ССР. Можно выделить четыре таких периода: январь-апрель 1919; май-август 1919; январь 1920-ноябрь 1922; декабрь 1922-декабрь 1930.

Возникает закономерный вопрос: история Советской власти Украины начинается в декабре 1917 года – почему же история мест лишения свободы УССР ведет свой отсчет лишь с 1919 года? Чтобы ответить на этот вопрос, кратко рассмотрим места лишения свободы Украины в 1917-1918 гг. Все они на территории Украины в то время входили в тюремную систему министерства юстиции России. Этой системой руководила главная инспекция тюрем, которой подчинялись губернские и областные тюремные инспекции. Украинского государства на октябрь 1917 еще не было. Поэтому в украинских губерниях тюрьмами руководили губернские тюремные инспекции, которые напрямую подчинялись главной тюремной инспекции России. Местами заключения в 1917 году именовались тюрьмы. Они подразделялись на следующие категории: каторжная тюрьма (или централ); тюрьма строгого режима; тюрьма общего режима; тюрьма пересыльная. На территории Украины каторжных тюрем не было. Самыми крупными тюрьмами считались: киевская Лукьяновская тюрьма и Харьковская губернская тюрьма.

В губернских центрах имелись арестные части при народной милиции (заменившей полицию после февраля 1917). Так именовались в то время учреждения, где содержались арестованные и подследственные. Помимо тюрем и арестных частей на территории Украины находилось более 10 изоляционных лагерей для иностранных военнопленных, интернированных и беженцев. Эти учреждения подчинялись военному министерству России. Известно, что Советская власть на Украине была установлена в результате вооруженного восстания в декабре 1917 году в г. Харькове. Именно там и было создано первое советское правительство Украинской ССР, в состав которого вошли народные секретариаты. Так именовались тогда министерства. Но ни одно из них фактически не функционировало. Начался только процесс организации этих органов власти. А затем советское правительство из Харькова переехало в Киев. После вторжения германских войск на Украину оно эвакуировалось сначала в Полтаву, а затем в Екатеринослав. В марте 1918 года это правительство бежало в Советскую Россию и обосновалось в г. Таганроге, где и было упразднено.

Никаких реформ в системе мест лишения свободы в то время большевики не проводили. Губернские тюремные инспекции ликвидированы не были. Они на декабрь 1917 года практически не работали. Персонал разбежался от хронической невыплаты зарплаты. В ряде губернских центров большевики создали комиссариаты юстиции. Им и подчинили тюремные учреждения. Аналогичные комиссариаты были созданы в ряде уездов. Но начальников и администрацию тюрем не меняли. В некоторые тюрьмы только назначили комиссаров в качестве контролеров. Арестные части после роспуска народной милиции Временного правительства перешли в подчинение комиссариатов рабоче-крестьянской милиции. А изоляционные лагеря военнопленных и беженцев с осени 1917 года перестали охраняться. Военнопленные и беженцы свободно покидали территорию лагеря, и возвращались в него только для ночлега.

Следует также кратко сказать о Народном Секретариате юстиции Украинской ССР (руководители: В.С.Люксембург, Г.Ф.Лапчинский, В.И.Межлаук). На 1.02.1918 в этом государственном органе работали всего 15 сотрудников: руководитель, его заместитель, управляющий делами, секретарь, казначей, 6 чиновников (канцеляристы, делопроизводители, курьеры), 4 рабочих. Народный Секретариат не имел даже утвержденной правительством организационной структуры и сметы финансирования. Он являлся такой же *химерой*, как и большинство государственных учреждений УССР. Единственным государственным органом УССР, который реально функционировал, являлся Народный Секретариат по военным делам. Да и он был сильно придавлен «пятой» главкома Советских войск М.А.Муравьева. В феврале 1918 года без согласия правительства УССР в Харькове была провозглашена Донецко-Криворожская Советская республика. Инициаторами этих действий являлись харьковские большевики Ф.А.Сергеев (Артем) и М.Л.Рухимович. Историки часто рассматривают эту республику как проявление местного сепаратизма. Это ошибочная точка зрения. Просто харьковские руководители ясно понимали, что остановить германское вторжение военными силами невозможно. Они наивно полагали, что образовав новую республику и объявив ее частью Советской России, можно остановить немецкие войска. Но немцы не остановились, и вскоре захватили не только Харьков, но и часть Орловской и Тамбовской губерний, Крым, Донскую и Кубанскую области. Но это уже произошло в апреле 1918 года. А в феврале в Харькове было сформировано правительство Донецко-Криворожской Советской республики, в состав которого вошел народный комиссариат по судебным делам (с 29.03.1918 народный комиссариат юстиции). Его возглавляли: Ф.Г.Филов, А.И.Червяков. В составе этого органа был организован тюремный отдел. В подчинение этому отделу перешли тюремные учреждения Харьковской губернии и Донбасса. В апреле 1918 года большинство советских учреждений Украины оказалось в России. Они были эвакуированы в Таганрог, Белгород, Курск, Орел, Брянск, Гомель. После подписания российско-германского Брест-Литовского мирного договора в апреле 1918 года в Советской России была проведена ликвидация всех украинских советских учреждений. Так, в Саратове 30.04.1918 была создана комиссия по ликвидации всех советских учреждений Харьковской губернии. Ее возглавил Маркарьянц¹. Эта комиссия завершила свою работу 15.05.18. **Таким образом, никакой советской системы мест заключения украинским большевикам в 1918 году создать не удалось.** Они даже не успели создать дееспособные местные органы Советской власти.

Реально создаваться советская система мест заключения Украины начала в декабре 1918 года. Но не на территории Украины, а в Гомельской губернии Советской России. Сперва, в октябре 1918 года на съезде Советов 4-х уездов в г. Почепе была образована новая губерния: Черниговская. На этом съезде был избран Черниговский губисполком. В декабре 1918 года в его составе был организован губернский отдел юстиции (зав. С.И.Гухман). В ведение этого отдела перешли все губернские тюремные учреждения. Общее руководство ими осуществлял член коллегии губернского отдела юстиции В.А.Абрамов. Затем, в феврале 1919 года в Черниговском губернском отделе юстиции был создан карательный отдел (зав. В.А.Абрамов). В ведение этого отдела и перешли все тюремные учреждения Черниговской губернии. Таким образом, советская тюремная система Украины начала создаваться еще до начала наступления Красной Армии.

Затем события на украинской земле развивались стремительно. Сперва рухнула власть «гетмана» П.Скоропадского и установилась власть Директории. Затем войска Красной Армии и украинские повстанцы Черниговщины свергли власть Директории и установили Советскую власть. В составе советского правительства Украинской ССР 29.01.1919 был создан наркомат юстиции. Приказом этого наркомата был в феврале 1919 года создан карательный отдел, в ведение которого передавались все тюремные

¹ ГАРФ, ф.393, оп.2, д.79, л.28.

учреждения республики. Возглавил карательный отдел НКЮ УССР И.Брольницкий. Его сменил на этой должности И.Френкель.

Таким образом, первый этап создания и развития системы мест заключения УССР датируется 1919 годом. Именно тогда тюремная система стала официально именоваться «системой исправительно-трудовых учреждений».

Советская власть в России еще в 1918 году ввела на законодательном уровне обязательное трудовое перевоспитание осужденных. Затем в России была введена принудительная трудовая повинность. Российская тюремная система стала именоваться исправительно-трудовой.

Украинское правительство в 1919 году также ввело на законодательном уровне обязательное трудовое перевоспитание осужденных. По этой причине украинская тюремная система стала в 1919 году именоваться системой исправительно-трудовых учреждений или исправительно-трудовой системой. В 1919 году тюремными учреждениями республики именовались: тюрьмы общего назначения; пересыльные тюрьмы; дома предварительного заключения; арестные дома. Большая часть таких учреждений находилась в губернских центрах республики. Самые крупные и известные тюрьмы размещались в гг. Киеве и Харькове. Тюремными учреждениями Киева и Харькова руководили губернские отделы юстиции, созданные в этих городах зимой 1919 года. В феврале-апреле 1919 года в составе губернских отделов юстиции были организованы карательные подотделы (отделы). Именно им и были подчинены губернские тюремные учреждения.

Второй этап в развитии советских мест заключения УССР начался в мае 1919 года. Тогда в Киеве, Харькове и Одессе были организованы исправительно-трудовые концлагеря. Организацией их занимались губернские ЧК, но концлагерями они никогда не руководили. Организация – это лишь выбор места для лагеря и обустройство лагерной территории. После завершения такой работы чекисты сдавали по акту концлагерь губернскому отделу управления. А уже затем коллегия отдела управления назначала коменданта и администрацию лагеря. Только после этого в лагерь начинали поступать заключенные. Украинские концлагеря 1919 года имели три существенных отличия от российских концлагерей. Во-первых, в НКВД УССР никакого подразделения по руководству концлагерями в 1919 году не создавалось. А в НКВД РСФСР такое подразделение было создано в мае 1919 года. Во-вторых, все украинские концлагеря размещались в губернских центрах. Создавать их в уездах было опасно и рискованно. В республике шла активная гражданская война, в сельской местности оперировали многочисленные отряды повстанцев и банды. Концлагерь, созданный за пределами города, мог в любой момент быть захвачен врагами Советской власти. В-третьих, украинские концлагеря – это не места отбытия наказания осужденных. Все они являлись транзитными. Поступающих в них заключенных сортировали, из них формировали этапные эшелоны, а затем отправляли в концлагеря Советской России. Такая же практика широко применялась в украинской тюремной системе. Ее заключенные, осужденные по тяжким статьям, этапировались в Советскую Россию. Для примера, в московских концлагерях на декабрь 1919 года содержались более 5000 граждан Украины, осужденных ЧК. Это белогвардейцы, махновцы, петлюровцы, уголовные бандиты, заложники. В мае 1919 года на Украине начался мятеж атамана Григорьева. Он быстро распространился на разные части Украинской Красной Армии. Затем деникинцы вторглись в Донбасс. Советская власть на Украине стала рассыпаться как карточный домик. Среди украинских большевиков и советских работников началась паника. Харьков в июне 1919 года был сдан деникинцам практически без боя. Так же позорно была сдана в августе 1919 года Одесса. После захвата деникинцами столицы УССР - Киева, ВУЦИК и украинское правительство в полном составе эвакуировались в г. Черкассы. Затем они переехали в г. Гомель. Из Гомеля наркоматы и другие государственные учреждения УССР переместились в Орел, Курск и Белгород. В сентябре 1919 года были ликвидированы два

украинских наркомата: иностранных дел и пропаганды. НКВД и НКЮ УССР работали в эвакуации в России до середины октября 1919 года. И только тогда, когда в Кремле стало ясно, что большая часть территории Украины утрачена и реальной перспективы ее возврата нет, была проведена ликвидация ВУЦИК, СНК УССР и всех его наркоматов. Эта ликвидация проводилась в Москве. Украинские губернские и уездные органы Советской власти, включая отделы юстиции, после утраты своей территории находились в эвакуации. Их ликвидация проводилась с сентября по ноябрь 1919 года.

Теперь следует подвести итоги государственного строительства 1919 года на Украине. Первый итог: Компартия Украины, ВУЦИК и СНК УССР тогда не смогло не только сформировать государственную карательную политику, но и определить ее важнейшие принципы. По этой причине руководители местной власти и карательных органов не имели ясного и четкого понимания: кого следует карать и в какой мере. Репрессии на Украине в 1919 году носили стихийный, плохо упорядоченный и порой абсурдный характер. По сути это типичная партизанщина, часто и грубо попирающая законы республики. Вторым итогом заключается в поразительной слабости украинской Советской власти. Образовалась она быстро и легко. Но мятеж атамана Григорьева показал, эта власть опиралась не на трудовой народ, а на воздух. Самый яркий признак слабости и истеричности местной украинской Советской власти - массовые расстрелы, проведенные летом 1919 года. Эти казни не революционная кара, а проявление паники и страха. **Отсутствие государственной карательной политики и слабость местной Советской власти не позволили в 1919 году создать на Украине новую исправительно-трудовую систему.** Действия власти в этой сфере носили сугубо организационный и административный характер. Украинские тюрьмы 1919 года мало отличались от тюрем 1917 года.

Теперь вернемся к украинским событиям осени 1919 года. В ноябре военно-политическая ситуация на границе Советской России с Украиной резко изменилась. Войскам Красной Армии удалось разгромить основные силы Деникина, Колчака и Юденича. Это позволило ее командованию перебросить на Украинский фронт значительные военные силы. В конце ноября части Красной Армии нанесли мощный удар по деникинцам на Украине. Самый большой успех был достигнут на Харьковском направлении. Харьков был взят Красной Армией стремительно и без существенных потерь. В городе был сразу же организован губернский ревком, а затем сформированы его комиссариаты и отделы. В частности, был организован губернский юридический отдел (зав. И.Френкель).

Затем по всей линии фронта развернулись ожесточенные бои с деникинцами, и началось освобождение территории УССР. По мере продвижения Красной Армии на Запад, в губернских и уездных центрах создавались ревкомы как временные органы местной Советской власти. Восстанавливались в губерниях и уездах советские органы юстиции. Так, решением Черниговского губисполкома 30.12.1919 был восстановлен губернский юридический отдел (зав. В.А.Абрамов).

Зимой 1919/1920 года начался третий этап истории исправительно-трудовых учреждений УССР. На январь 1920 года отделы юстиции начали функционировать во всех губерниях УССР. Зимой 1920 года в составе этих отделов были вновь созданы карательные подотделы (отделы). Как и в 1919 году, в ведение карательных отделов перешли губернские места лишения свободы.

Наркомат юстиции республики был восстановлен только 19.02.1920. Его возглавил известный украинский деятель Е.П.Терлецкий. Удивительно то, что подавляющее большинство губернских и уездных отделов юстиции было создано до организации НКЮ УССР. Они более месяца работали под руководством местных ревкомов и исполкомов Советов. В начале марта 1920 года в составе НКЮ УССР был организован центральный карательно-тюремный отдел (ЦКТО). В республике появился единый государственный орган управления системой исправительно-трудовых учреждений. В марте 1920 года СНК

УССР утвердил временное положение «О центральном и местном тюремно-карательных отделах» (оно было введено в действие по телеграфу).² По «Положению» в состав ЦТКО вошли 8 отделений: 1-е - организационно-инспекторское; 2-е - общее; 3-е - административно-хозяйственное; 4-е - культурно-просветительное; 5-е - технико-производственное; 6-е - врачебно-санитарное; 7-е - сметно-финансовое; 8-е - конвойной стражи. Заведующий 8-отделением ЦИКО НКЮ являлся нач. конвойной стражи УССР.³

ЦТКО НКЮ возглавляли: С.М.Канарский, Яновский, А.М.Макар. Конвойную стражу УССР в то время возглавил В.И.Басихин. В апреле-июле 1920 года в губерниях УССР создаются исправительно-трудовые концлагеря. Первые такие учреждения появились в Киевской, Харьковской, Одесской, Донецкой, Екатеринославской и Херсонской губерниях. В Одесской губернии в 1920 году было создано три концлагеря, которые затем были слиты в один. На осень 1920 года в УССР функционировало уже 10 концлагерей. На 18.10.1921 их число в УССР достигло 25 (концлагеря: Александровский; Александрово-Грушинский; Бахмутский; Винницкий; Волчанский; Дебальцевский; Донецкий; Екатеринославский; Елисаветградский; Житомирский; Киевский; Кременчугский; Криворожский; Луганский; Мариупольский; Николаевский; Одесский; Полтавский; Славянский; Таганрогский; Харьковский; Херсонский; Черниговский; Чистяковский; Юзовский). В Волынской, Подольской, Черниговской и Полтавской губернии имелось по одному концлагерю. В остальных губерниях было создано по несколько концлагерей. Больше всего их было создано в Донецкой губернии. Как и в 1919 году, эти концлагеря организовывали губернские ЧК, а затем их передавали в ведение губернских отделов управления. Все украинские концлагеря, как и в 1919 году, были транзитными. Осужденных из них отправляли отбывать наказание в тюрьмы и концлагеря Советской России. Еще зимой 1920 года во всех губерниях УССР в составе губисполкомов были созданы отделы управления. Так именовались в то время губернские органы НКВД УССР. Весной 1920 года в каждом губернском отделе управления был организован подотдел принудительных работ и повинностей. Именно им в подчинение и перешли концлагеря, созданные на территории губернии. В сентябре 1920 года в НКВД УССР было создано главное управление общественно-принудительных работ и повинностей (нач. А.М.Макар). На это подразделение было возложено общее руководство всеми концлагерями республики. Такое руководство осуществлялось через губернские подотделы принудительных работ и повинностей.

В январе 1921 года ЦТКО НКЮ УССР был преобразован в центральный исправительно-трудовой отдел (ЦИТО). Функции этого отдела не менялись, он оставался государственным органом управления системой исправительно-трудовых учреждений УССР. ЦИТО НКЮ возглавляли: А.М.Макар, А.Я.Каплан, М.И.Бурлаченко, Г.И.Люткевич. В составе ЦИТО НКЮ была организована конвойная стража УССР. Ее возглавляли: В.И.Басихин, А.И.Селявкин. Решением СНК УССР 21.05.21 главное управление общественно-принудительных работ и повинностей НКВД было упразднено. Руководство концлагерями УССР перешло к ЦИТО НКЮ. Для сравнения, в РСФСР управление концлагерями до конца 1922 года оставалось в ведении НКВД.

Численность заключенных в УССР с лета 1921 года стала стремительно снижаться. Во-первых, были освобождены все мобилизованные на трудовой фронт, заложники, военнопленные белогвардейцы и казаки. Во-вторых, была проведена массовая амнистия для осужденных по легким статьям. В-третьих, примерно 85 % заключенных, осужденных за вооруженный бандитизм, было отправлено в РСФСР. В связи с этим Политбюро ЦК КП(б)У 10.02.1922 приняло постановление о ликвидации концлагерей в УССР. Оно было проведено в жизнь в марте-августе 1922 года. Таким образом, концлагерей на территории УССР к концу 1922 года уже не было.

²«Известия ВУЦИК и Харьковского губревкома», №67, 7.03.20, с.4, Харьков

³ Собрание декретов, положений, инструкций и циркуляров по центральному карательному отделу за 1920 год, Харьков 1921, с.1.

В том же 1922 году все тюрьмы общего назначения в УССР были преобразованы в дома принудительных работ (ДОПР). Большинство ДОПРов функционировало в губернских центрах. Имелись ДОПРы в центрах наиболее крупных уездов. В систему мест заключения УССР с 1922 года входили следующие учреждения: ДОПРы, дома предварительного заключения, арестные дома органов милиции, исправительно-трудовые колонии, тюремные больницы. Всего на декабрь 1922 в УССР функционировало 218 таких учреждений. Под руководством ЦИТО НКЮ эта система находилась до конца 1922 года.

8.12.1922 решением ВУЦИК ЦИТО из НКЮ было передано в аппарат НКВД. **Так начался четвертый этап развития системы исправительно-трудовых учреждений УССР.** Губернские исправительно-трудовые отделы отделов юстиции вошли в аппарат губернских отделов управления. Все руководство местами лишения свободы в УССР с декабря 1922 было сосредоточено в НКВД республики. ЦИТО НКВД УССР возглавил Г.И.Люткевич. В марте 1923 года в УССР были упразднены уезды в губерниях, а вместо них образованы округа. В составе окрисполкомов образовали окружные отделы управления. Но никаких подразделений в их аппарате по руководству местами заключения не создавалось. Все окружные дома и колонии принудительных работ подчинялись губернскому отделу управления. Решением ВУЦИК 1.06.1923 ЦИТО был преобразован в главное управление мест заключения НКВД (ГУМЗ) УССР. Функции этого подразделения не менялись. ГУМЗ НКВД возглавили: Г.И.Люткевич, Ильинский, Савицкий. В губерниях также была проведена реорганизация органов управления местами лишения свободы. В Киеве, Одессе, Екатеринославе, Бахмуте и Харькове при губернских отделах управления были созданы управления мест лишения свободы (УМЛС). В остальных губернских центрах сохранялись исправительно-трудовые отделы губернских отделов управления. Такая система местных органов управления местами лишения свободы функционировала до осени 1924 года.

Решением ВУЦИК 20.09.1924 было утверждено новое «Положение по НКВД УССР». Этим документом менялась организационная структура наркомата. Вместо ГУМЗ в НКВД УССР создавался исправительно-трудовой отдел (ИТО). Его возглавляли: Савицкий, С.М.Канарский, В.С.Люксембург. Этот отдел как орган, руководящий местами заключения в УССР, функционировал до 1930 года.

На основании решения ВУЦИК и приказа НКВД УССР во всех губерниях УССР с декабря 1923 года по май 1924 года проводилась реорганизация местных органов внутренних дел. Губернские отделы управления преобразовывались в губернские административные отделы (ГАО). Решением ВУЦИК 20.09.1924 было принято «Положение о губернских административных отделах»⁴. Этим «Положением» в составе ГАО предписывалось создать губернские инспекции мест заключения. Так именовался в «Положении» губернский орган управления исправительно-трудовыми учреждениями. Затем НКВД УССР в сентябре 1924 года издал приказ, определяющий структуру ГАО. В соответствии с этим приказом во всех губерниях УССР были упразднены управления мест лишения свободы и исправительно-трудовые отделы, а вместо них в аппаратах ГАО были созданы губернские инспекции мест заключения. Такая система управления местами заключения в УССР сохранялась до августа 1925 года.

Летом 1925 года Политбюро ЦК КП(б)У и ВУЦИК приняли решение о переходе республики на окружную систему административно-территориального деления. Это означало ликвидацию всех губерний и образование на их территориях округов. Такое преобразование было проведено в УССР в июле-августе 1925 года. В составе окружных исполкомов создавались административные отделы. В Киевском, Харьковском, Одесском, Николаевском, Херсонском, Запорожском, Артемовском, Луганском, Черниговском, Полтавском, Житомирском округах были образованы окружные инспекции мест

⁴ «Известия ВУЦИК и СНК УССР» («Вісті») №215, 21.09.24, с.2.

заклучения. Они непосредственно подчинялись окружным административным отделам и обеспечивали общее руководство местами заключения в округах.

И в завершение отдельно следует сказать про очень специфическую систему принудительной изоляции – советские учреждения по делам военнопленных и беженцев. В России до мая 1919 года такая система учреждений подчинялась наркомату по военно-морским делам. Затем она перешла в ведение НКВД РСФСР и именовалась Центропленбеж. На Украине система учреждений по делам пленных и беженцев создавалась и развивалась иначе. В январе 1919 года в Харькове начал работать аппарат уполномоченного Центропленбежа РСФСР при СНК Украинской ССР. Его возглавляли: М.В.Зуев, Зубков. Затем в Киеве в апреле 1919 года была создана главная комиссия по делам пленных и беженцев. Ее возглавляли: Зубков, П.А.Садыкер. В августе эта комиссия эвакуировалась в РСФСР, где затем была упразднена. В январе 1920 года в Харькове начал функционировать аппарат особоуполномоченного Центропленбежа НКВД РСФСР при СНК УССР (руководитель: Г.Н.Тарасенков). Затем, решением СНК УССР 8.05.1921 была создана центральная комиссия по эвакуации населения при СНК УССР. Это комиссию возглавляли: М.В.Зуев, Г.Н.Тарасенков, А.М.Макар, Л.М.Аркус, С.С.Гуревич. В 1923 году этот орган свои задачи полностью выполнил. Все иностранные военнопленные и гражданские лица были отправлены за границу. Большинство беженцев гражданской войны вернулись к своему постоянному месту жительства, а оставшиеся - расселены по уездам республики. Центральная комиссия по эвакуации населения была ликвидирована в 1923 году.